

U c h w a ł a Nr IV / 72 / 2024
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 6 maja 2024 roku

w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Sulmierzyce za 2023r.

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2023 roku, poz. 1325 ze zm.), po rozpoznaniu przedłożonego przez Wójta Gminy Sulmierzyce sprawozdania z wykonania budżetu za 2023 rok, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Paweł Dobrzyński - przewodniczący
2. Zofia Dolewka - członek
3. Łukasz Szczepanik - członek

uchwała, co następuje:

Opiniuje się **pozytywnie** sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Sulmierzyce za 2023 rok wraz z informacją o stanie mienia Gminy i objaśnieniami.

U z a s a d n i e n i e

Wypełniając obowiązek nałożony art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz.U. z 2023 roku, poz. 1270 ze zm.) Wójt Gminy Sulmierzyce przedłożył sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy Sulmierzyce za 2023 rok. Sprawozdanie to zgodnie z art. 13 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych podlega zaopiniowaniu przez regionalną izbę obrachunkową. Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wydał opinię w przedmiotowej sprawie w oparciu o następujące dokumenty:

1. sprawozdania budżetowe sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 11 stycznia 2022 rok w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. z 2022 roku, poz. 144 ze zm.) i rozporządzenie Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (tekst jednolity Dz.U. z 2023 r. poz. 652);

2. sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu za 2023 rok;
3. uchwałę Rady Gminy Sulmierzyce w sprawie uchwalenia budżetu na 2023 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami zmieniającymi budżet, które wpłynęły do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.

Ponadto Skład Orzekający rozpatrzył załączoną do sprawozdania z wykonania budżetu za 2023 rok informację o stanie mienia Gminy Sulmierzyce. Przedłożona informacja uwzględnia dane określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Na podstawie analizy zgromadzonych dokumentów, Skład Orzekający ustalił, że sprawozdania statystyczne sporządzone zostały zgodnie z wymogami wynikającymi z powyższych rozporządzeń Ministra Finansów. Dane w nich zawarte, w zakresie kwot planowanych, korelują z danymi wynikającymi z uchwały budżetowej po zmianach. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu zawiera dane liczbowe zgodne z przedłożonymi sprawozdaniami statystycznymi.

Dochody budżetu ogółem zrealizowano w wysokości 85.315.646,51 zł (97,03% planu), natomiast wydatki ogółem budżetu w kwocie 91.099.596,27 zł (94,91% planu).

Dochody bieżące budżetu wykonano w wysokości 70.407.551,88 zł (100,04% planu), a wydatki bieżące w kwocie 55.874.470,20 zł (93,25% planu). Z powyższego wynika, że na koniec roku budżetowego 2023 została zachowana zasada, o której mowa w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, bowiem wykonane dochody bieżące są wyższe, aniżeli wykonane wydatki bieżące.

Dochody majątkowe budżetu zrealizowano w kwocie 14.908.094,63 zł, co stanowi 84,95% planu. Z przeprowadzonej analizy wynika, iż niepełne wykonanie dochodów majątkowych spowodowane zostało przede wszystkim niezyskaniem dochodów zaplanowanych w dziale 900 – gospodarka komunalna i ochrona środowiska, rozdział 90005 – ochrona powietrza atmosferycznego i klimatu, § 6257 - Dotacje celowe w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich oraz środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 pkt 5 lit. a i b ustawy, lub płatności w ramach budżetu środków europejskich, realizowanych przez jednostki samorządu terytorialnego (plan – 2.638.081,00 zł, wykonanie – 0,00 zł). W przedłożonym sprawozdaniu opisowym z wykonania budżetu organ wykonawczy wyjaśnił, że dochody zaplanowane do pozyskania w tej podziałce klasyfikacji budżetowej nie zostały zrealizowane ponieważ „wniosek o wypłatę dotacji

złożony w roku 2023 a rozpatrzony (został) w I kwartale 2024 r.” (strona 12 sprawozdania z wykonania budżetu gminy za 2023 r.).

Wydatki majątkowe ukształtowały się na poziomie 35.225.126,07 zł, tj. 97,66% założonego planu. Na podstawie analizy przedłożonych materiałów sprawozdawczych stwierdzono, że w 2023 roku nie zrealizowano zadania pn. „Budowa sieci kanalizacji sanitarnej na terenie Gminy Sulmierzyce” zaplanowanego do wykonania w dziale 010 – rolnictwo i łowiectwo, rozdział 01044 - infrastruktura sanitacyjna wsi (plan 66.051,00 zł, wykonanie 0,00 zł) oraz zakupu inwestycyjnego „zakup zmywarko-szorowarki do podłóg” zaplanowanego do poniesienia w dziale 801 – oświata i wychowanie, rozdział 80101 – szkoły podstawowe (plan 15.000,00 zł, wykonanie 0,00 zł). Ponadto w niewielkim jedynie stopniu wykonano wydatki zaplanowane do poniesienia w dziale 600 – transport i łączność, rozdział 60016 – drogi publiczne gminne, na zadanie pn. „Rozbudowa dróg gminnych w m. Bieliki” (plan 371.160,00 zł, wykonanie 12.300,00 zł). Organ wykonawczy w przedłożonym sprawozdaniu nie wskazał przyczyn niewykonania (niepełnego wykonania) wskazanych wyżej zadań i zakupów inwestycyjnych.

Na podstawie materiałów sprawozdawczych stwierdzono, że w trakcie realizacji budżetu zapłacono odsetki (§4580) w dziale 600 – transport i łączność , rozdział 60095 – pozostała działalność, w kwocie 135.748,50 zł, co dodatkowo obciążyło budżet jednostki. W sprawozdaniu opisowym z wykonania budżetu za 2023 roku brak jest informacji odnośnie przyczyn zapłaty powyższych odsetek. Skład Orzekający wskazuje i przypomina, że doprowadzenie do dokonania wydatków w postaci odsetek będące konsekwencją nieterminowego regulowania zobowiązań byłoby działaniem świadczącym o złamaniu zasady sformułowanej w art. 44 ust. 3 ustawy o finansach publicznych. Zgodnie z brzmieniem tego przepisu wydatki publiczne powinny być dokonywane w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Dług Gminy Sulmierzyce wskazany w sprawozdaniu Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji na dzień 31 grudnia 2023 roku ukształtował się na poziomie 59.266.021,30 zł. Kwota ta jest wyższa o 1.903.231,96 zł od sumy zobowiązań długoterminowych wykazanych przez jednostkę na dzień 31.12.2022 roku. W analizowanym okresie sprawozdawczym Gmina nie udzielała poręczeń i gwarancji. Na koniec 2023 roku w badanej jednostce nie wystąpiły zobowiązania wymagalne.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez jednostkę dokumentów i dotyczy jedynie formalno - prawnych aspektów wykonania budżetu. Zatem nie może być uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości całokształtu gospodarki finansowej Gminy.

Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości wydatkowania środków budżetu badanej jednostki w zakresie zadań własnych ani gospodarności wykonujących budżet. Ocena w tym zakresie, stosownie do obowiązujących przepisów, należy do właściwości Rady.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do pełnego Składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.