

Uchwała Nr IV/ 11 /2026
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 19 stycznia 2026 roku

w sprawie opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu
budżetowego oraz prawidłowości planowanej kwoty długu
Gminy Sulmierzyce.

Na podstawie art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 ze zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w osobach:

1. Joanna Pączek - przewodnicząca
2. Paweł Dobrzyński - członek
3. Zofia Dolewka - członek

uchwała, co następuje:

§ 1

Opiniuje się pozytywnie możliwość sfinansowania przez Gminę Sulmierzyce deficytu planowanego w uchwale budżetowej na 2026 rok z uwagami zawartymi w uzasadnieniu.

§ 2

Opiniuje się pozytywnie prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Sulmierzyce na lata 2026-2033.

U z a s a d n i e n i e

Skład Orzekający wydał przedmiotowe opinie na podstawie uchwał Rady Gminy Sulmierzyce podjętych w dniu 22 grudnia 2025 roku:

- nr XXVII/153/25 w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Sulmierzyce na 2026 rok,
- nr XXVII/152/25 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sulmierzyce.

W budżecie Gminy Sulmierzyce na 2026 rok zaplanowane zostały dochody w wysokości 82.184.972,08 zł, zaś wydatki w kwocie 84.237.736,74 zł. Planowany

deficyt budżetu – rozumiany jako różnica pomiędzy dochodami a wydatkami wynosi 2.052.764,66 zł. Jako źródło sfinansowania ww. deficytu wskazano przychody z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych oraz z tytułu środków pochodzących z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków. Wskazane przez Gminę źródło sfinansowania deficytu są zgodne z obowiązującymi przepisami prawa, tj. z art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający zwraca uwagę, że w uchwale budżetowej wskazano co prawda rodzaje źródeł przychodów, którymi jednostka zamierza sfinansować planowany deficyt budżetu 2026 roku, nie wskazano jednak kwot poszczególnych źródeł przychodów, które przeznaczone będą na sfinansowanie deficytu. Skład podkreśla, że zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych uchwała budżetowa winna określać między innymi kwotę planowanego deficytu albo planowanej nadwyżki budżetu jednostki samorządu terytorialnego wraz ze źródłami pokrycia deficytu albo przeznaczenia nadwyżki budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Skład Orzekający nie kwestionuje możliwości zaangażowania przez Gminę Sulmierzyce wolnych środków na finansowanie planowanego deficytu roku 2026 (zgodnie ze sprawozdaniem Rb-NDS za III kwartał 2025 roku Gmina Sulmierzyce wykonała wolne środki w kwocie 8.717.893,94 zł i nie dokonała ich zaangażowania w 2025 roku; do dyspozycji pozostała kwota 8.717.893,94 zł). Jednakże w ocenie Składu, aby wypełnić dyspozycję art. 212 ust. 1 pkt 3 ustawy konieczne jest wskazanie w uchwale budżetowej zarówno rodzajów źródeł przychodów jak i kwot tych przychodów, którymi jednostka samorządu terytorialnego zamierza sfinansować planowany deficyt budżetu. Odnosząc się do przychodów wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków i mając na względzie dane będące w rejestrach Izby Skład Orzekający zwraca uwagę, iż na dzień wydania niniejszej opinii Gmina Sulmierzyce posiada nadwyżkę z tytułu ww. środków pieniężnych w wysokości 348.634,23 zł (pochodzącą z rozliczenia 2024 roku) w całości zaangażowaną na wydatki w 2025 roku. W tym zakresie Skład Orzekający uwzględnił informacje zawarte w uzasadnieniu do projektu uchwały budżetowej oraz w Wieloletniej Prognozie Finansowej (załącznik nr 2 – przedsięwzięcia WPF), z których wynika, iż kwota 461.667,76 zł stanowić będzie dochód wykonany w 2025 roku w związku z rozliczeniem uzyskanych dofinansowań na realizację projektów pn.

„Cyberbezpieczny Samorząd” w kwocie 253.782,20 zł oraz „Erasmus+” w kwocie 207.885,56 zł, które zostaną przeznaczone na pokrycie wydatków dotyczących realizacji ww. projektów w 2026 roku i tym samym będzie stanowiła przychód w roku 2026. Niemniej jednak Skład orzekający zwraca uwagę, że powyższa kwota wynikająca z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków musi pozostać na dzień 31 grudnia 2025 roku niewykorzystana na pokrycie wydatków 2025 roku i pozostać na rachunku bankowych przeznaczonym do realizacji przedmiotowego projektu, w przeciwnym razie nie będzie mogła stanowić przychodów 2026 roku, a co za tym idzie stanowić źródła sfinansowania deficytu 2026 roku.

W budżecie zaplanowano przychody w wysokości 9.179.561,70 zł, zaś rozchody ustalono w kwocie 7.126.797,04 zł z tytułu spłaty zaciągniętych w latach poprzednich zobowiązań długoterminowych (w tym spłaty kredytów i pożyczek w kwocie 1.026.797,07 zł oraz wykupu papierów wartościowych w kwocie 6.100.000,00 zł). Skład Orzekający wskazuje, że w załączniku nr 4 – „Plan przychodów i rozchodów budżetu Gminy Sulmierzyce w 2026 roku” do uchwały nr XXVII/153/25 z dnia 22 grudnia 2025 roku w części dotyczącej rozchodów w wierszu 2 „Spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów” wpisano kwotę 1.026.797,07 zł zamiast 1.026.797,04 zł. Suma rozchodów w tym załączniku oraz w treści uchwały (§7) została określona prawidłowo tj. w kwocie 7.126.797,04 zł.

Przeprowadzona analiza uchwał podjętych na sesji w dniu 22 grudnia 2025 roku wykazała, że wielkości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i w budżecie na 2026 rok są zgodne w zakresie wynikającym z postanowień art. 229 ustawy o finansach publicznych. Z uchwalonej prognozy wynika, że w latach 2026-2033 spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ww. ustawy. We wszystkich latach objętych prognozą, tj. w latach 2026-2033 zaplanowano wykonanie tzw. nadwyżek operacyjnych budżetu, tj. dochodów bieżących wyższych od wydatków bieżących. Nadwyżka operacyjna na 2026 rok zaplanowana została w wysokości 12.674.107,95 zł, a w kolejnych latach na jeszcze wyższych poziomach. W ocenie Składu Orzekającego realizacja zaplanowanych nadwyżek operacyjnych będzie wymagała konsekwentnych działań w celu wykonania założonego poziomu dochodów bieżących oraz szczególnej dyscypliny w ponoszeniu wydatków bieżących, w celu zachowania ustalonego ich poziomu.

Prognozę kwoty długu sporządzono na okres, na który zaciągnięto zobowiązania dłużne. Według danych zawartych w wieloletniej prognozie finansowej kwota długu Gminy Sulmierzyce na koniec 2026 roku wyniesie 53.374.838,18 zł, co stanowi 64,94% planowanych dochodów ogółem budżetu. Planowana kwota długu w 2026 roku i w następnych latach jest zgodna z zaciągniętymi zobowiązaniami długoterminowymi do dnia 31 grudnia 2025 roku. W 2026 roku i w latach następnych roku Gmina Sulmierzyce nie planuje zaciągać nowych zobowiązań zwrotnych. W 2026 roku przypadające w danym roku spłaty z tytułu zaciągniętych wcześniej zobowiązań dłużnych sfinansowane zostaną z wolnych środków w kwocie 7.126.797,04 zł, natomiast w latach 2027-2033 z prognozowanych nadwyżek budżetu.

W świetle obowiązujących przepisów prawa możliwość zadłużania się danej jednostki samorządu terytorialnego wyznacza reguła wynikająca z postanowień art. 243 ustawy o finansach publicznych. Obciążenie budżetu z tytułu zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań, w latach objętych wieloletnią prognozą finansową Gminy Sulmierzyce nie przekracza określonego w art. 243 ustawy o finansach publicznych dopuszczalnego limitu spłat. Przy powyższym Skład Orzekający podkreśla, że relacja z art. 243 w latach tych spełniona została przy założeniu pełnej realizacji prognozowanych przez Gminę wielkości.

Skład Orzekający ocenił prawidłowość sporządzenia wieloletniej prognozy finansowej oraz zawartej w niej prognozy kwoty długu i stwierdził, że spełnione zostały wymogi wynikające w tym zakresie z obowiązujących przepisów prawa.

Dokonane przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinie jak w § 1 i § 2 sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządową w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001r. o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 902).

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.